



# **SAMORZĄD**

## **2006-2010**

***Karta Samorządowa  
Socjaldemokracji Polskiej***

[www.sdpl.pl](http://www.sdpl.pl)

**Warszawa 2006**



SDPL opowiada się za umacnianiem samorządności i związanej z nią decentralizacji.

Zasada pomocniczości jest jednym z fundamentów państwa demokratycznego. Sprzeciwiamy się podejmowanym ostatnio przez rząd próbom i zapowiedziom ograniczenia praw samorządu i możliwości wpływania na jego funkcjonowanie przez obywateli.

Opowiadamy się za fachową, kompetentną i apolityczną administracją samorządową. Postulujemy objęcie urzędów samorządowych programem służby cywilnej.

Zdecydowanie sprzeciwiamy się odstąpieniu od bezpośrednich wyborów wójta, burmistrza i prezydenta.

Opowiadamy się za organizowaniem wyborów do rad gmin według ordynacji większościowej w gminach do 50 tys. mieszkańców (obecnie do 20 tys. mieszkańców).

Karta Samorządowa SDPL zawiera propozycje, które chcemy realizować w jednostkach samorządu terytorialnego w kadencji 2006-2010. Nadrzędną wskazówką, którą kierowaliśmy się przygotowując Kartę, było poszukiwanie takich rozwiązań, które służyłyby jak najpełniej zaspokojeniu potrzeb i oczekiwań mieszkańców gmin, powiatów i województw, a jednocześnie wynikają z naszej wizji nowoczesnej, rozwijającej się i demokratycznej Polski. Poniżej przedstawiamy konkretne rozwiązania, które są naszym zobowiązaniem wobec lokalnych społeczności. Tym samym jest to zobowiązanie dla naszych kandydatów w nadchodzących wyborach samorządowych, a po wyborach – dla osób wybranych do władz.

Samorządowcy SDPL będą zabiegać o sprawy najważniejsze dla mieszkańców. Nasz sposób widzenia samorządu i nasze propozycje zawarliśmy w 10 kwestiach:

- I. SAMORZĄD - uczciwy i przejrzysty
- II. SAMORZĄD obywatelski
- III. SAMORZĄD szanujący prawa i wolności
- IV. SAMORZĄD solidarny
- V. SAMORZĄD dla nowoczesnej szkoły
- VI. SAMORZĄD dla ochrony zdrowia
- VII. SAMORZĄD dla bezpieczeństwa
- VIII. SAMORZĄD przeciw bezdomności
- IX. SAMORZĄD wspierający kulturę
- X. SAMORZĄD – niezbędne zmiany ustawowe

Wypełniając powierzony im przez mieszkańców mandat, radni SDPL będą w swoim postępowaniu kierować się wytycznymi zapisanymi w *10 zasadach etycznego postępowania radnego SDPL*.

## I. SAMORZĄD - uczciwy i przejrzysty

Samorząd terytorialny nie jest wolny od wad. Do największych patologii należą: upartyjnienie urzędów i korupcja. Walkę z tymi zjawiskami należy podjąć metodami prawnymi, wprowadzając odpowiednie regulacje. Konieczna jest pełna przejrzystość działań administracji samorządowej, a tym samym stworzenie ram do społecznej kontroli funkcjonowania władz lokalnych i regionalnych. Wytworzenie atmosfery dezaprobaty społecznej dla tego typu zachowań położy kres korupcji i partyjniactwu. SDPL opowiada się za wprowadzeniem w każdej gminie, powiecie i województwie samorządowym kodeksu postępowania zapewniającego przejrzystość funkcjonowania tych jednostek.

- 1) Radni SDPL będą czuwać nad rygorystycznym przestrzeganiem w samorządach ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych, zgodnie z którą nabór do pracy w urzędach samorządowych musi być prowadzony w pełni jawnie, zgodnie z następującą procedurą:
  - publiczne ogłoszenie o naborze (w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy w urzędzie),
  - co najmniej 14-to dniowy termin na składanie dokumentów,
  - upublicznienie listy kandydatów spełniających wymagania formalne,
  - ogłoszenie wyniku naboru wraz z uzasadnieniem.
- 2) W celu ograniczania zjawisk korupcyjnych w urzędach samorządowych radni SDPL wszystkich szczebli będą domagali się przestrzegania następujących reguł:
  - podawania do publicznej wiadomości decyzji finansowych i ich uzasadnienia,
  - przedstawiania opinii publicznej pełnej informacji o zastosowanych ulgach podatkowych wraz z uzasadnieniem,
  - wyboru oferty w oparciu o rzetelną informację o cenach i jakości usług oraz podawanie do publicznej wiadomości dokonanego wyboru wraz z uzasadnieniem,
  - dokładne nadzorowanie wywiązywania się z zawartych umów.
- 3) SDPL opowiada się za nowym podejściem do organizacji przetargów publicznych w samorządach. Radni SDPL będą domagać się:
  - wyłaniania wykonawcy w drodze przetargu, w którym mogą uczestniczyć wszystkie firmy niezależnie od ich statusu (własne i obce)
  - wprowadzenia zmiany zasad organizacji przetargów zgodnie z następującymi regułami:
    - dla dóbr i usług wystandaryzowanych (np. artykuły biurowe), gdzie o zamówieniu decyduje tylko cena – obligatoryjne przetargi internetowe,
    - dla towarów i usług o określonych parametrach - przetargi dwustopniowe (etap 1- przedstawienie pełnych ofert bez ceny, etap 2 – przedstawienie cen).
- 4) SDPL uznaje przejrzystość funkcjonowania administracji samorządowej za podstawowy warunek zwalczania korupcji. Samorządowcy SDPL będą domagać się umieszczania na stronach internetowych odpowiednich urzędów takich dokumentów i informacji jak: uchwały wszystkich organów samorządu terytorialnego wraz z uzasadnieniami, protokoły z posiedzeń rad i sejmików oraz komisji, listy obecności radnych na posiedzeniach, imienne wyniki głosowań, umowy wraz załącznikami i aneksami dotyczące przekazywania publicznych pieniędzy podmiotom zewnętrznym, itp.
- 5) Radni SDPL będą domagać się zapisania w statutach jednostek samorządu terytorialnego nakazu organizowania wszystkich sesji rad/sejmików oraz posiedzeń ich komisji na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego.

## II. SAMORZĄD obywatelski

Silne samorzady terytorialne nie są możliwe bez silnego społeczeństwa obywatelskiego na poziomie gmin, powiatów i województw. Aktywność samorządowa mieszkańców nie może ograniczać się tylko do udziału w wyborach władz samorządowych. Jednak w wielu jednostkach samorządu terytorialnego władze chętnie pomijają aktywny udział obywateli w rządzeniu, gdyż osłabia to obywatelską kontrolę nad funkcjonowaniem samorządów. Dlatego radni SDPL będą wspierać wszystkie inicjatywy wzmacniające pozycję mieszkańców względem władz samorządowych wszystkich szczebli.

- 1) Organizacje pozarządowe nie mogą być dłużej traktowane jako konkurent i przeciwnik samorządów, ale muszą być uznane za sojusznika w rozwiązywaniu lokalnych i regionalnych problemów społecznych. Dlatego radni SDPL będą dążyć do zwiększenia roli lokalnych i regionalnych organizacji pozarządowych poprzez:
  - formalne włączanie ich do procesu podejmowania decyzji w organach samorządu terytorialnego (np. wprowadzenie obowiązku konsultacji społecznych wszystkich projektów uchwał),
  - tworzenie przy samorządowych organach wykonawczych rad konsultacyjnych dla organizacji pozarządowych,
  - wspieranie powstawania i funkcjonowania organizacji, np. wynajem lokali na siedziby organizacji z zasobów samorządowych po niskich kosztach oraz udostępnienie infrastruktury dla realizacji wartościowych inicjatyw tych organizacji,
  - jasne, przejrzyste i wieloletnie kryteria przyznawania organizacjom pozarządowym środków na cele określone przez władze samorządowe.
- 2) Ważną rolę przy podejmowaniu decyzji przez władze odgrywają konsultacje społeczne. Radni SDPL będą wnioskować, aby w ważnych i budzących emocje lub kontrowersje kwestiach sięgać do przeprowadzenia tzw. wysłuchania opinii publicznej na specjalnie zorganizowanym spotkaniu z mieszkańcami (*public hearing*), na które zapraszani będą mieszkańcy i organizacje zainteresowane danym tematem. SDPL uważa, iż władze samorządowej powinny częściej niż dotychczas – w istotnych sprawach – organizować referenda wśród mieszkańców.
- 3) Zdaniem SDPL należy ustawowo wprowadzić inicjatywę obywatelską na poziomie samorządów gminnych, powiatowych i wojewódzkich na wzór inicjatywy ustawodawczej przysługującej 100 tys. obywateli. Zanim do tego dojdzie, radni SDPL będą proponować wprowadzenie do statutów gmin i powiatów oraz sejmików wojewódzkich przepisów umożliwiających grupie obywateli (np. 3 proc. uprawnionych do głosowania w danej jednostce samorządu terytorialnego) składanie projektów uchwał, które musiałyby być obligatoryjnie przedmiotem obrad rad i sejmików.
- 4) Radni SDPL będą inicjować tworzenie rad młodzieży, będących znakomitą szkołą postaw obywatelskich. Samorządowcy SDPL będą zabiegać o to, aby w ramach zajęć szkolnych organizowane były różne formy praktycznej edukacji postaw obywatelskich.

### III. **SAMORZĄD szanujący prawa i wolności**

SDPL opowiada się za państwem, w którym nikt nie jest dyskryminowany za swój światopogląd, narodowość, wygląd zewnętrzny, przekonania polityczne, orientację seksualną. SDPL przeciwnie jest dyskryminowaniu kogokolwiek i z jakiegokolwiek przyczyny. Konstytucja gwarantuje obywatelom szereg praw i wolności obywatelskich. Realizacja tych przepisów spoczywa nie tylko na władzach państwowych (które obecnie niejednokrotnie kwestionują te prawa i wolności), ale również zależy w znacznym stopniu od postawy władz samorządowych. Dlatego SDPL będzie robić wszystko, co jest w kompetencji jednostek samorządu terytorialnego, aby bronić takich wartości jak: świeckość państwa, wolność sumienia i wyznania, wolność słowa i prawo do publicznego manifestowania swoich poglądów, wolność twórczości artystycznej, tolerancja.

1) Radni SDPL będą sprzeciwiać się:

- próbom cenzurowania prac artystów,
- próbom ograniczania prawa do organizowania publicznych zgromadzeń,
- próbom narzucania określonego światopoglądu poprzez działalność jakichkolwiek samorządowych instytucji publicznych,
- próbom ograniczania wolności obywatelskich motywowanym względami religijnymi.

2) Radni SDPL będą wspierać:

- mecenat samorządów nad twórczością artystyczną, w tym promowanie nowych, eksperymentalnych kierunków w kulturze i sztuce,
- finansową i organizacyjną pomoc dla rozwoju badań naukowych,
- udział młodzieży w akcjach obywatelskich i społecznych,
- udział kobiet w życiu publicznym,
- inicjatywy ekologiczne zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju,
- oddolne inicjatywy na rzecz ochrony praw i wolności obywatelskich.

#### IV. SAMORZĄD solidarny

Samorząd solidarny to taki samorząd, który realizuje zasadę sprawiedliwości społecznej, któremu nie jest obojętna sytuacja materialna mieszkańców. Zdaniem SDPL realizacja tej zasady, walka z biedą i wykluczeniem społecznym, powinna odbywać się przede wszystkim poprzez rozwój, inwestycje i tworzenie miejsc pracy, a drugiej kolejności przez wspieranie osób i rodzin, które nie z własnej winy znalazły się w trudnej sytuacji. W obu tych dziedzinach samorząd terytorialny ma ważne funkcje do spełnienia.

- 1) Jednym z najważniejszych działań na szczeblu samorządu jest tworzenie warunków do powstawania nowych miejsc pracy. Więcej miejsc pracy to mniej biedy, większe wpływy do budżetu samorządowego i lepsze możliwości zaspokajania potrzeb mieszkańców. Dlatego samorządowcy SDPL będą działać na rzecz zwiększania atrakcyjności inwestycyjnej oraz sprzyjać rozwojowi małej i średniej przedsiębiorczości (MSP) na swoim terenie, m.in. poprzez:
  - aktywną politykę ulg podatkowych, która powinna sprzyjać tworzeniu nowych miejsc pracy. Nieodłącznym elementem takiej polityki musi być jawność udzielonych ulg oraz jasne i publicznie znane kryteria ich przyznawania,
  - aktywne ubieganie się o środki unijne sprzyjające rozwojowi lokalnemu i regionalnemu. Ze względu na konieczność posiadania środków własnych przez samorządy część samorządów nie ubiega się o fundusze UE w takim zakresie, w jakim by chciała. Dlatego radni SDPL będą dążyć do porozumień pomiędzy różnymi jednostkami samorządu terytorialnego w celu realizacji wspólnych projektów finansowych ze środków UE
  - przyspieszenie – tam, gdzie tego jeszcze nie uczyniono – opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz sporządzenie na poziomie województwa rejestru terenów inwestycyjnych z określeniem charakteru dopuszczalnych inwestycji. Gminy, które nie dysponują dostatecznymi środkami finansowymi na opracowanie miejscowego planu przestrzennego zagospodarowania terenu, powinny mieć zagwarantowane dotacje na ten cel,
  - wspieranie partnerstwa publiczno-prywatnego, które właściwie zorganizowane może sprzyjać rozwiązywaniu najważniejszych problemów lokalnych,
  - tworzenie mechanizmów zapobiegających korupcji zgodnie z propozycjami zawartymi w rozdziale „SAMORZĄD - uczciwy i przejrzysty”
  - weryfikację dotychczasowych umów o partnerstwie z zagranicznymi jednostkami samorządu terytorialnego pod kątem ich przydatności dla rozwoju gminy i powiatu. Ta zasada powinna być również nadrzędna przy zawieraniu nowych umów tego typu.
  
- 2) Właściwie adresowana polityka społeczna jest niezbywalnym obowiązkiem władz samorządowych i powinna być prowadzona w sytuacji, gdy ludzie nie są w stanie sami sobie poradzić. Samorządowcy SDPL będą:
  - działać na rzecz zwiększania aktywności pracowników socjalnych w celu dobrego rozpoznania potrzeb i właściwego adresowania świadczeń,
  - wspierać wszelkie inicjatywy polegające na organizowaniu samopomocy obywatelskiej dla ludzi ubogich, chorych, starszych, niepełnosprawnych,
  - dążyć do organizowania prac publicznych,
  - wspierać organizowanie tzw. spółdzielni socjalnych,
  - promować jak najszerszą współpracę władz samorządowych z organizacjami pozarządowymi.

## V. SAMORZĄD dla nowoczesnej szkoły

SDPL opowiada się za utrzymaniem bezpłatnej edukacji na wszystkich poziomach nauczania. Jesteśmy przekonani o konieczności odbiurokratyzowania szkoły, w tym procedur awansu zawodowego nauczycieli. Należy większą uwagę skoncentrować na kształceniu pedagoga-wychowawcy, a nie tylko wykładowcy przedmiotu. Wzmocniona koncentracja władz publicznych na procesach wychowawczych i edukacyjnych działań będzie zapobiegawczo na liczne patologie. Przestępczości wśród młodzieży należy zapobiegać, a nie tylko zwalczać jej skutki. Skuteczne oddziaływanie możliwe będzie wówczas, gdy na ulicach miast pojawią się nie tylko służby policyjne, ale także animatorzy zajęć sportowych i kulturalnych, którzy wejdą w środowiska młodych ludzi z pozytywną ofertą spędzania wolnego czasu.

- 1) Obecny niż demograficzny stwarza warunki do podwyższenia poziomu nauczania oraz zapewnienia lepszego kontaktu nauczyciela z uczniami. W związku z tym radni SDPL będą opowiadać się za zmniejszeniem liczby uczniów w klasie (poniżej 20 uczniów) i sprzeciwiać ograniczaniu liczby szkół, klas i nauczycieli.
- 2) Szkoła w większym stopniu powinna przygotowywać ucznia do formułowania problemów i poszukiwania sposobów ich rozwiązywania, niż na przekazywaniu mu wiadomości encyklopedycznych. Jednym z priorytetów jest zwiększenie stopnia komputeryzacji i internetyzacji szkół. Radni SDPL podejmą starania na rzecz wykorzystywania pracowni komputerowych nie tylko na lekcjach informatyki, ale również w nauczaniu pozostałych przedmiotów szkolnych (programy multimedialne).
- 3) Radni SDPL będą zabiegać, w miarę możliwości finansowych jednostek samorządu terytorialnego, o wprowadzenie nauczania języka angielskiego od początku szkoły podstawowej.
- 4) SDPL opowiada się za maksymalnym wykorzystaniem obiektów szkolnych po godzinach lekcyjnych (sekcje zainteresowań, zajęcia wyrównawcze, zajęcia sportowe). Radni SDPL będą zabiegać o zwiększenie środków finansowych dla nauczycieli i wychowawców prowadzących zajęcia pozalekcyjne. Radni SDPL będą dążyć do tego, aby obiekty szkolne, które nie są wykorzystywane przez szkoły w godzinach polekcyjnych, były w pierwszej kolejności udostępnione organizacjom pozarządowym, realizującym cele oświatowe i wychowawcze, a tym samym organizującym młodzieży spędzanie wolnego czasu.
- 5) SDPL widzi potrzebę rozbudowy sieci przedszkoli i wzbogacenia ich oferty. Ważne jest zapewnienie pracującym lub chcącym podjąć pracę rodzicom szerokiej oferty opieki nad dzieckiem, szczególnie z uwzględnieniem dostosowania godzin pracy placówek przedszkolnych do godzin pracy rodziców. Dostępność bezpłatnej i ogólnodostępnej opieki dla dzieci w wieku przedszkolnym zwiększy również pozycję kobiet na rynku pracy: łatwiej będzie im podejmować pracę zawodową, a jednocześnie nie będzie uniemożliwiać zakładania rodziny.



## VI. SAMORZĄD dla ochrony zdrowia

Konstytucja RP nakłada na władze publiczne obowiązek zapewnienia wszystkim obywatelom równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. W obecnej organizacji systemu ochrony zdrowia obowiązek ten realizowany jest przede wszystkim poprzez Narodowy Fundusz Zdrowia i jego oddziały wojewódzkie. Rola samorządów jest w tym zakresie bardzo ograniczona i nie da się jej zwiększyć bez odpowiednich zmian ustawowych. Radni SDPL będą dążyć do maksymalnego wykorzystania obecnych przepisów w celu usprawnienia ogólnodostępnej opieki zdrowotnej.

- 1) Radni SDPL na szczeblu powiatowym i wojewódzkim będą dążyć do racjonalizacji w istnieniu i organizacji szpitalnej opieki zdrowotnej, m.in. poprzez właściwe rozmieszczenie placówek szpitalnych na danym obszarze (np. przy otwieraniu nowego i nowoczesnego szpitala, zamykanie starego i nieefektywnego szpitala działającego na tym samym terenie), uzgadnianie pomiędzy szpitalami terminów remontów.
- 2) Na szczeblu gminnym radni SDPL będą czuwać nad równym traktowaniem publicznych i niepublicznych zakładów podstawowej opieki zdrowotnej, mających podpisane kontrakty z NFZ. SDPL opowiada się za równym traktowaniem obu form świadczenia usług zdrowotnych.
- 3) Tam, gdzie właścicielami zakładów opieki zdrowotnej są jednostki samorządu terytorialnego, radni SDPL będą dążyć do rezerwowania corocznie w budżetach tych jednostek środków finansowych na unowocześnianie infrastruktury szpitalnej oraz polepszanie warunków pracy lekarzy i pielęgniarek.
- 4) Radni SDPL będą proponować tworzenie powiatowych i wojewódzkich systemów informacji o ochronie zdrowia (dostępnej przez Internet, za pośrednictwem telefonów oraz we wszystkich urzędach samorządowych na danym terenie). Informacja będzie zawierać dane o wszystkich placówkach zdrowotnych na danym terenie (adresy, zakres usług, godziny przyjęć, itp.), o wolnych miejscach w szpitalach, o czasie oczekiwania na zabiegi i badania, itp.
- 5) Radni SDPL będą dążyć do maksymalnego wykorzystania instrumentu kontroli nad działaniem NFZ jakim jest udział w radzie oddziału wojewódzkiego NFZ dwóch przedstawicieli sejmiku województwa oraz jednego przedstawiciela konwentu powiatów z danego województwa. Członkowie takich rad mają istotne uprawnienia kontrolne.

\* \* \*

Wskazane jest rozszerzenie uprawnień powiatów w zakresie ochrony zdrowia – patrz rozdział „SAMORZĄD – niezbędne zmiany ustawowe”.

## VII. SAMORZĄD dla bezpieczeństwa

Zapewnienie bezpieczeństwa obywateli jest jednym z podstawowych zadań władz publicznych. Przesłępstwa trzeba nie tylko wykrywać i karać, ale przede wszystkim im zapobiegać. W gestii władz centralnych pozostaje aparat ścigania, karania i penitencjarny. Władze samorządowe mają do odegrania znaczącą rolę w zapobieganiu przestępczości poprzez działania edukacyjne, profilaktyczne i prewencję.

W celu likwidacji źródeł przestępczości samorządowcy SDPL będą zabiegać o:

- zapewnianie młodzieży różnych form spędzania wolnego czasu w sekcjach zainteresowań i sportowych, organizowanych przez szkoły i organizacje pozarządowe (patrz rozdział „SAMORZĄD dla nowoczesnej szkoły”),
- prowadzenie polityki prorozwojowej, której celem będzie zmniejszanie obszarów biedy i wykluczenia społecznego, a w ostateczności – prowadzenie właściwie adresowanej polityki socjalnej (patrz rozdział „SAMORZĄD solidarny”)
- organizowanie pomocy (w tym również pomocy psychologicznej) rodzinom patologicznym, ze zwiększonym wywiadem środowiskowym,
- wspieranie dyrekcji szkół w radzeniu sobie z uczniami sprawiającymi kłopoty wychowawcze i wchodzącymi w konflikt z prawem ,
- upowszechnianie monitoringu miejsc publicznych,
- pełne egzekwowanie decyzji sądów w zakresie organizowania prac społecznych (sprzątanie, zazielenianie, drobne prace remontowe), na które skazywani są przestępcy za lżejsze przestępstwa.

## VIII. SAMORZĄD przeciw bezdomności

Bezdomność oraz złe warunki mieszkaniowe są przyczyną wielu patologii społecznych i zdecydowanie pogarszają jakość życia obywateli. Samorząd terytorialny dysponuje instrumentami pozwalającymi ograniczać lub eliminować te zagrożenia.

- 1) Radni SDPL będą inicjować tworzenie gminnych polityk „dostępnego mieszkania” poprzez:
  - przygotowanie wszechstronnej analizy sytuacji mieszkaniowej w gminie,
  - przyjęcie długofalowych programów budowy mieszkań ze szczególnym uwzględnieniem budowy mieszkań komunalnych, w tym również o charakterze socjalnym,
  - przyspieszenie prac nad opracowaniem planów zagospodarowania przestrzennego, a w szczególności ujęcie w tych planach terenów pod budownictwo mieszkaniowe
- 2) Zdaniem SDPL na terenach zarezerwowanych pod budownictwo mieszkaniowe gminy powinny inicjować budowanie mieszkań o niskich czynszach dla ludzi niezamożnych i dla młodych małżeństw. Towarzystwa Budownictwa Społecznego nie spełniają tej roli.

\* \* \*

Niezbędne są zmiany ustawowe dotyczące uprawnień samorządu we wspieraniu taniego mieszkalnictwa – patrz rozdział „SAMORZĄD – niezbędne zmiany ustawowe”.

## IX. SAMORZĄD wspierający kulturę

W czasach komercjalizacji działalności artystycznej i kulturalnej, a tym samym finansowo uprzywilejowanej pozycji sztuki popularnej, ważną rolę we wspieraniu ambitnej działalności artystycznej odgrywa mecenat władz publicznych. Zadaniem władz publicznych w szczególności musi być: tworzenie infrastruktury kulturalnej, z której będą mogli korzystać artyści „niekomercyjni”, stworzenie systemu stypendialnego wsparcia uzdolnionej artystycznie młodzieży, inspirowanie oddolnych działań na rzecz rozwoju kultury i sztuki, w tym również tej o charakterze eksperymentalnym i nowatorskim.

- 1) Wspieranie kultury przez organy samorządu terytorialnego musi być wolne od czynników światopoglądowych lub gustów aktualnie rządzących. Jedynym kryterium może być wartość artystyczna określana przez ludzi kompetentnych w danej dziedzinie sztuki. Radni SDPL będą bronić praw artystów do swobody wyrazu artystycznego.
- 2) Radni SDPL będą postulować i popierać:
  - tworzenie lokalnych i regionalnych samorządowych funduszy stypendialnych dla uzdolnionej artystycznie młodzieży,
  - wyodrębnianie w budżetach jednostek samorządu terytorialnego środków finansowych na promocję lokalnych i regionalnych artystów (np. finansowanie debiutanckich wystaw i koncertów),
  - finansowe wspieranie przez samorzady własnych ośrodków kultury, jak i niekomercyjnych placówek kulturalnych prowadzonych przez inne podmioty (np. domów kultury prowadzonych przez spółdzielnie mieszkaniowe) i poszerzanie dostępu do Internetu,
  - tworzenie w szkołach każdego szczebla klas o profilu artystycznym, w miarę możliwości tworzonych w ramach współpracy szkoły, uczelni artystycznej oraz organizacji pozarządowych działających w obszarze kultury,
  - wspieranie w drodze konkursów organizacji pozarządowych w zakresie realizowania działań zleconych w obszarze kultury.

## X. SAMORZĄD – niezbędne zmiany ustawowe

Dotychczasowe doświadczenia wskazują na potrzebę zmian ustawowych, które zwiększą efektywność i jakość funkcjonowania samorządu. SDPL uważa za potrzebne:

- 1) Zmianę zasad rozdysponowywania środków finansowych przez NFZ celem zapewnienia władzom powiatowym realnego wpływu na funkcjonowanie placówek opieki zdrowotnej (przyznanie uprawnień do kontraktowania w ramach przydzielonych środków). Takie rozwiązanie gwarantowałoby lepsze rozdzielanie kontraktów pomiędzy placówki na danym terenie oraz prowadziłyby do większej racjonalności w wydatkowaniu publicznych pieniędzy.
- 2) Wzmocnienie struktur powiatowych poprzez:
  - połączenie powiatów grodzkich z ziemskimi,
  - dokonywanie corocznej oceny powiatów według ustawowych kryteriów. Łączenie powiatów „najdroższych” (czyli zużywających największą część swojego budżetu na własną administrację z powiatami sąsiednimi).
- 3) Wprowadzenie funkcji szefa administracji (sekretarz lub dyrektor urzędu samorządowego) na wzór dyrektora generalnego w ministerstwach lub urzędach wojewódzkich. Aby to rozwiązanie było skuteczne, należy podjąć działania zmierzające do wprowadzenia odpowiednika statusu służby cywilnej dla pracowników urzędów samorządowych.
- 4) Ustawowe opisanie relacji pomiędzy organami gminy. Potrzebne jest precyzyjne określenie kompetencji organów uchwałodawczych i wykonawczych, ze szczególnym uwzględnieniem roli wójtów, burmistrzów i prezydentów miast wybieranych w wyborach bezpośrednich. Zdecydowanie sprzeciwiamy się rezygnacji z bezpośrednich wyborów wójta, burmistrza i prezydenta. Potrzebne jest natomiast ustawowe opisanie relacji pomiędzy organami gminy.
- 5) Przekazanie części uprawnień wojewody do samorządu województwa.
- 6) Ustawowe wprowadzenie inicjatywy obywatelskiej na poziomie samorządów gminnych, powiatowych i wojewódzkich na wzór inicjatywy ustawodawczej przysługującej 100 tys. obywateli (patrz rozdział „SAMORZĄD obywatelski”, pkt 3).
- 7) Dla sfinansowania taniego budownictwa mieszkaniowego SDPL konieczne jest przyjęcie ustawy przewidującej współfinansowanie tego budownictwa przez Budżet Państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz inne instytucje finansowe.

## **10 zasad etycznego postępowania radnego SDPL**

**Radny SDPL w swojej działalności publicznej zawsze kieruje się dobrem mieszkańców danej wspólnoty samorządowej, a w szczególności:**

- 1) uczestniczy we wszystkich sesjach rady/sejmiku oraz posiedzeniach komisji do których zgłosił akces, a w przypadku nieobecności przedstawia jej usprawiedliwienie,
- 2) wywiązuje się terminowo ze wszystkich obowiązków radnego takich, jak np. składanie oświadczeń majątkowych
- 3) konsultuje swoje inicjatywy i decyzje z mieszkańcami oraz organizacjami reprezentującymi mieszkańców,
- 4) utrzymuje kontakt z mediami lokalnymi, odpowiadając niezwłocznie i wyczerpująco na wszystkie zapytania ze strony dziennikarzy,
- 5) organizuje regularne i otwarte dla wszystkich dyżury (co najmniej 2 razy w miesiącu), które nagłaśnia w należyty sposób,
- 6) podaje do publicznej wiadomości sposób kontaktowania się z nim (adres poczty elektronicznej, numer telefonu, itp.),
- 7) raz do roku przygotowuje zwięzłe sprawozdanie ze swojej działalności, które podaje do wiadomości publicznej, przesyła do lokalnych mediów oraz umieszcza na wojewódzkiej lub powiatowej stronie internetowej SDPL,
- 8) nie bierze udziału w podejmowaniu decyzji dotyczącej bezpośrednio lub pośrednio jego osoby lub osób z nim powiązanych – w takiej sytuacji publicznie ujawnia istniejący konflikt interesów
- 9) bierze udział w życiu publicznym danej wspólnoty samorządowej w zakresie wykraczającym poza udział w obowiązkowych sesjach rady/sejmiku lub posiedzeniach komisji
- 10) przestrzega Kodeksu Etycznego SDPL i realizuje w należyty sposób postanowienia Karty Samorządowej SDPL, odpowiednio dostosowując je do warunków danej wspólnoty samorządowej.